



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0605/16-11
Датум: 19.06.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Дејана Тричковића из Врања, [REDACTED] дана 19.06.2017. године в.д. директора Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Дејан Тричковић поступио супротно одредби чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што није у року од 30 дана од дана, када је наставио да врши јавну функцију одборника Скупштине града Врања, 31.12.2013. године, прнео своја управљачка права у привредном друштву Ветеринарска станица "Врање" д.о.о. Врање, чији је сувласник са уделом од 16,52%, на правно или физичко лице које није повезано, да их оно, у своје име, а за рачун функционера, врши до престанка јавне функције;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Дејан Тричковић поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је за време вршења јавне функције одборника Скупштине града Врања привредно друштво Ветеринарска станица "Врање" д.о.о. Врање, чији је сувласник, са градом Врање закључило уговор у јавној набавци ради вештачког осемењавања крава, чија укупна јединична цена износи 5.640,00 динара са ПДВ-ом, и уговор у јавној набавци ради хуманог збрињавања паса луталица, чија јединична цена по акцији, односно интервенцији за клинички преглед паса луталица износи 350,00 динара, за вакцинацију 666,67 динара, за чиповање 583,33 динара, за стерилизацију 3.900,00 динара, за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију 200,00 динара и за храњење паса луталица и чување до 15 дана 300,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложение овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и "Службеном гласнику града Врања".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Дејан Тричковић.

О б р а з л о ж е њ е

Против Дејана Тричковића, председника Скупштине града Врања (у даљем тексту: СГ Врање), покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 35. ст. 1, чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), јер није у року од 30 дана од дана када је наставио да врши јавну функцију одборника СГ Врања 31.12.2013. године, пренео своја управљачка права у привредном друштву Ветеринарска станица "Врање" д.о.о. Врање (у даљем тексту: ВС "Врање"), чији је сувласник са уделом од 16,52%, и зато што је за време вршења наведене јавне функције, ВС "Врање", чији је сувласник, са градом Врање закључило уговор у јавној набавци ради вештачког осемењавања крава, чија укупна јединична цена износи 5.640,00 динара са ПДВ-ом, и уговор у јавној набавци ради хуманог збрињавања паса луталица, чија јединична цена по акцији, односно интервенцији за клинички преглед паса луталица износи 350,00 динара, за вакцинацију 666,67 динара, за чиповање 583,33 динара, за стерилизацију 3.900,00 динара, за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију 200,00 динара и за храњење паса луталица и чување до 15 дана 300,00 динара, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка именовани је навео да је своја управљачка права у ВС "Врање" пренео 2012. године када је ступио на јавну функцију председника СГ Врања, као и 2016. године када је поново ступио на јавну функцију, да своја управљачка права у наведеном привредном друштву није пренео за време вршења јавне функције одборника СГ Врања, због тога што је одредбом чл. 45. ст. 1. Закона о Агенцији прописано да се обавеза подношења ~~Извештаја о имовини и приходима функционера~~ не односи на одборнике, па је сматрао да нема сметњи да преузме своја управљачка права у наведеном привредном друштву. Навео је да је након подношења оставке на јавну функцију председника СГ Врања, задржао одборнички мандат, али у оквиру опозиционе одборничке групе, тако да није могао да утиче на одлуке градоначелника и градског већа. Даље је навео да је ВС "Врање" једина ветеринарска станица на подручју града Врања, која од 2001. године у партнерском односу са градом обавља послове вештачког осемењавања крава, а од 2006. године има и прихватилиште за напуштене псе и да од тада ово привредно друштво сарађује са градом Врање.

Увидом у Регистар функционера и Регистар имовине и прихода, које води Агенција, и Одлуку СГ Врања бр. 02-75/2016-13 од 15.06.2016. године утврђено је да Дејан Тричковић од 06.07.2012. године у континуитету врши јавну функцију одборника СГ Врања, односно да је у периоду од 06.07.2012. године до 31.12.2013. године вршио јавну функцију председника СГ Врања.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да је Дејан Тричковић сувласник ВС "Врање", са уделом од 16,52%, да је 27.07.2012. године пренео своја управљачка права на Ненада Милошевића из Врања, до престанка јавне функције председника СГ Врања, а која му је престала 31.12.2013. године, као и да је 12.07.2016. године пренео своја управљачка права на исто лице.

Одредбом чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да у року од 30 дана од дана избора, постављења или именовања пренесе своја управљачка права у привредном друштву на правно или физичко лице које није повезано лице, да их оно, у своје име, а за рачун функционера врши до престанка јавне функције.

Агенција је применом наведене законске одредбе на утврђено чињенично стање закључила да у конкретном случају постоји повреда одредбе чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији, с обзиром на то да Дејан Тричковић није у законом прописаном року пренео своја управљачка права у ВС "Врање", а што је био дужан да учини у року од 30 дана од дана када је наставио да врши јавну функцију одборника СГ Врања.

Увидом у Одлуку градоначелника града Врања о додели уговора бр. 404-12/16-16 од 16.03.2016. године утврђено је да је овом одлуком уговор о јавној набавци бр. 404-12/16-16 -

вештачко осемењавање крава на територији града Врања, додељен понуђачу ВС "Врање", чија понуђена укупна јединична цена износи 5.640,00 динара са ПДВ-ом.

На основу наведене одлуке градоначелник града Врања и ВС "Врање" закључили су Уговор о вештачком осемењавању крава, у граду Врање заведен под бр. 404-12/16-16 од 18.03.2016. године.

Увидом у Одлуку градоначелника града Врања о додели уговора бр. 404-14/16-16 од 18.03.2016. године утврђено је да је овом одлуком уговор о јавној набавци бр. 404-14/16-16 - услуга хуманог збрињавања паса луталица, додељен понуђачу ВС "Врање", чија понуђена јединична цена по акцији, односно интервенцији за клинички преглед паса луталица износи 350,00 динара, за вакцинацију 666,67 динара, за чиповање 583,33 динара, за стерилизацију 3.900,00 динара, за дезинфекцију, дезинсекцију и дератизацију 200,00 динара и за храњење паса луталица и чување до 15 дана 300,00 динара.

На основу наведене одлуке градоначелник града Врања и ВС "Врање" закључили су Уговор, у граду Врање заведен под бр. 404-14/16-16 од 22.03.2016. године, чији је предмет пружање услуга хуманог збрињавања паса луталица на подручју града Врања.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако правно или физичко лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

У конкретном случају, са Дејаном Тричковићем повезано лице је ВС "Врање", с обзиром на то да је сувласник овог привредног друштва.

Према одредбама чл. 27. Закона о Агенцији, функционер је дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбама чл. 28. ст. 1. и 2. у вези са чл. 66. ст. 3. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др. пропис и 101/16), градска скупштина је највиши орган града који врши основне функције локалне власти, који чине одборници и који, у складу са одредбама чл. 32. тач. 2. и 12. у вези са чл. 66. ст. 3. истог закона, доноси буџет града и бира и разрешава градоначелника и, на предлог градоначелника, бира заменика градоначелника и чланове градског већа.

Одредбама чл. 44. и 45. ст. 4. у вези са чл. 66. ст. 4. истог закона прописано је да градоначелник, који је председник градског већа, поред осталог, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина и наредбодавац је за извршење буџета. Градско веће, у складу са одредбама чл. 46. и 48. у вези са чл. 66. ст. 5. истог закона, предлаже, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине и редовно извештава скупштину, по сопственој иницијативи или на њен захтев, о извршавању одлука и других аката скупштине.

Из наведених законских одредбама несумњиво произлази да између скупштине града, коју чине одборници, и градоначелника постоји однос зависности, због чега је именован и био у ситуацији сукоба интереса, с обзиром на то да је ВС "Врање", чији је он сувласник, са градоначелником града Врања закључило наведене уговоре. Ово стога што је ВС "Врање", које је са њим повезано лице, у конкретној ситуацији имало приватни интерес који је, чак и да није утицао, могао да утиче, а у сваком случају је изгледало као да утиче, на његово поступање у вршењу наведене јавне функције, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Одредбом чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији прописана је обавеза функционера да приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено

обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса који он или са њим повезано лице има.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да именовани није обавестио Агенцију о сукобу интереса који је имао у конкретним ситуацијама. На тај начин повредио је и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Нису од утицаја наводи именованог да своја управљачка права у наведеном привредном друштву није пренео за време вршења јавне функције одборника СГ Врања, због тога што је одредбом чл. 45. ст. 1. Закона о Агенцији прописано да се обавеза подношења Извештаја о имовини и приходима функционера не односи на одборнике, јер се обавеза прописана одредбом чл. 35. ст. 1. Закона о Агенцији односи на све функционере, а непознавање закона није оправдан разлог за неиспуњење законске обавезе. Без утицаја је навод функционера да као одборник, у оквиру опозиционе одборничке групе, није могао да утиче на одлуке градоначелника и градског већа, јер је именовани као одборник СГ Врања учествовао у раду ове скупштине града и доношењу оних одлука из надлежности скупштине, које се поред осталих, односе на буџет и извршне органе града, одлука градоначелника и члана градског већа.

Цењени су и остали наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари.

Приликом одлучивања цењене су чињенице да је именован 27.07.2012. године, као и 12.07.2016. године, пренео своја управљачка права у наведеном привредном друштву, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари, с обзиром на то да је именован након престанка јавне функције председника СГ Врања наставио да врши управљачка права, а истовремено вршећи јавну функцију одборника СГ Врања.

Имајући у виду да је ВС "Врање", чији је Дејан Тричковић сувласник, током његовог вршења јавне функције одборника СГ Врања, закључио уговоре у јавној набавци, на основу којих је омогућено стицање одређених користи за повезано лице, које последице се не могу отклонити, а с обзиром на то да је именован на јавну функцију одборника изабран непосредно од грађана, донета је одлука као у ставовима I и II диспозитива овог решења, применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213 ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити

жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења.

Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

Доставити:

- Дејану Тричковићу
- архиви

